



# **„Scalenia i wymiana gruntów w praktyce”**

**część 2**

**zagospodarowanie poscaleniowe na  
przykładzie powiatu włodawskiego**

**mgr Adam Panasiuk**

„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie.”  
Projekt współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach pomocy technicznej Programu  
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

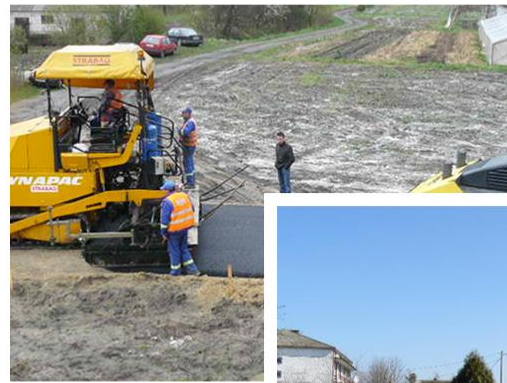




# ZREALIZOWANE PROJEKTY

Zrealizowane scalenia  
gruntów w powiecie  
włodawskim w ramach  
Sektorowego Programu  
Operacyjnego 2004-2006

Obiekt scaleniowy Zabrodzie,  
gm. Urszulin, pow. włodawski



1. Stary Majdan – gm. Hańsk (333 ha)
2. Łomnica – gm. Urszulin (444 ha)
3. Zabrodzie – gm. Urszulin (267 ha)
4. Mszanna – gm. Wola Uhruska (201 ha)

RAZEM: 1245 ha



# Zrealizowane scalenia gruntów w powiecie włodawskim w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007 – 2013

PROW 2007-2013, Obiekt:  
Hańsk-Kolonia, Ujazdów,  
gm. Hańsk, pow. włodawski



1. Andrzejów, Wincencin, Zastawie – gm. Urszulin (1929 ha)
2. Hańsk Kolonia, Ujazdów – gm. Hańsk (1054 ha)
3. Holeszów, Lack, Zaświatycze – gm. Hanna (1120 ha)
4. Krzywowierzba – gm. Wiryki (1100 ha)
5. Borysik, Wereszczyn, Przymiarki – gm. Urszulin (1232 ha)
6. Diminiczyn, Lubowierz, Kołacze – gm. Stary Brus (970 ha)
7. Lipówka – gm. Wiryki (429 ha)

RAZEM: 7 834 ha



# Realizowane projekty scalenia gruntów w powiecie włodawskim w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020

1. Kulczyn, Kulczyn Kolonia – gm. Hańsk (2301 ha), od 2016 r.
2. Bytyń, Józefów, Wola Uhruska – gm. Wola Uhruska (1132 ha), od 2017 r.
3. Laski Bruskie, Nowy Brus, Stary Brus – gm. Stary Brus (1365 ha), od 2018 r.

Razem: 4 798 ha



Melioracje na obiekcie Kulczyn, Kulczyn Kolonia – poprawa parametrów melioracji wodnej (32 km) oraz budowa/remont przepustów (48)



# Realizowane projekty scalenia gruntów w powiecie włodawskim w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020



Obiekt Kulczyn i Kulczyn Kolonia – budowa 4,2 km dróg bitumicznych i 3,8 km dróg tłuczniowych, przebudowa 10,6 km dróg żwirowych i 1 km drogi z płyt JOMB oraz wykonanie nasadzeń drzew (1 km).

# Co to jest zagospodarowanie poscaleniowe:

Zgodnie z Ustawą z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu gruntów przez zagospodarowanie poscaleniowe rozumie się (art. 1 ust. 2 pkt 9):

*określone w decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów prace umożliwiające objęcie w posiadanie przez uczestników scalenia wydzielonych im w ramach postępowania scaleniowego gruntów, polegające na:*

- a) budowie lub przebudowie dróg dojazdowych do gruntów rolnych i leśnych oraz dojazdów do zabudowań poszczególnych uczestników scalenia,*
- b) korekcie przebiegu oraz poprawie parametrów technicznych urządzeń melioracji wodnych,*
- c) likwidacji zbędnych miedz i dróg oraz wykonywaniu zabiegów rekultywacyjnych umożliwiających uprawę mechaniczną gruntów.*

# Co to jest zagospodarowanie poscaleniowe:

Można wyróżnić kilka etapów zagospodarowania poscaleniowego:

1. *Wykonanie dokumentacji projektowej i uzyskanie wszelkich pozwoleń (np. wodnoprawne, środowiskowe, na wycinkę drzew, na usunięcie kolizji z sieciami teleinformatycznymi i wodnokanalizacyjnymi, na wykonanie włączyń do dróg wyższej kategorii);*
2. *Przeprowadzenie postępowania PZP;*
3. *Realizacja inwestycji;*
4. *Rozliczenie inwestycji;*
5. *Dbłość o zachowanie trwałość projektu (utrzymanie infrastruktury i naprawy gwarancyjne).*



# Jak skutecznie zarządzać zagospodarowaniem:

1. Umieszczenie koordynatora projektów w strukturze organizacyjnej starostwa powiatowego

W Powiecie Włodawskim koordynacja przypisana jest do stanowiska wicestarosty lub etatowego członka zarządu, gdyż:

- a) Koordynator powinien mieć przełożenie służbowe nad wieloma wydziałami (w powiecie włodawskim w scalenia gruntów zaangażowane są wydziały: geodezji, rolnictwa i środowiska, finansów, budownictwa, organizacyjny);
- b) Koordynator powinien mieć zdolność reprezentacyjną w spotkaniach z uczestnikami scalenia;
- c) Koordynator powinien mieć upoważnienie do podejmowania decyzji w imieniu starosty w postępowaniu administracyjnym i postępowaniu aplikacyjnym w instytucji wdrażającej.



# Jak skutecznie zarządzać zagospodarowaniem:

2. Dokładne zdiagnozowanie potrzeb mieszkańców na etapie opracowania Założeń ogólnych do projektu scalenia gruntów
  - a) Aktywny udział w tworzeniu przez Wojewódzkie Biuro Geodezji następujących dokumentów: założenia ogólne do projektu scalenia, założenia zagospodarowania poscaleniowego, karta informacyjna przedsięwzięcia, szacunkowe zestawienie kosztów;
  - b) Założenia w części dotyczącej zagospodarowania poscaleniowego winny być skonsultowane z mieszkańcami, realne do realizacji i oparte na aktualnych przepisach prawnych (np. wymagania techniczno-budowlane);
  - c) Szacunek kosztów zagospodarowania poscaleniowego winien być rzetelnie opracowany i być oparty na rzeczywistych cenach, np. poprzez badanie cen z ostatnich zamówień publicznych.

# Jak skutecznie zarządzać zagospodarowaniem:

Najczęściej popełniane błędy na etapie opracowywania dokumentów wstępnych:

- Przyjmowanie jednolitych stawek dla poszczególnych pozycji w szacunkowym zestawieniu kosztów, np. przy przebudowie dróg dla niektórych odcinków może pojawić się potrzeba wyłożenia materiału z geowłókniny, co podraża koszt 2-3 krotnie. Koszt budowy i przebudowy dróg znacznie rośnie także w sytuacji, gdy powstanie konieczność wycinki drzew i usunięcia karpin;
- Brak rozpoznania ulokowania sieci teletechnicznych i wodnych w projektowanych pasach dróg, których przebudowa zajmuje dodatkowy czas ze względu na uzgodnienia i generuje dodatkowe koszty.
- Niedostateczne zbadanie cen rynkowych poszczególnych robót budowlanych powoduje niedoszacowanie kosztów zagospodarowania poscaleniowego.



# Jak skutecznie zarządzać zagospodarowaniem:

## 3. Aktywny udział koordynatora na etapie administracyjnego postępowania scaleniowego

- a) Osobiste uczestnictwo w zebraniach z uczestnikami scalenia, by na bieżąco reagować na pojawiające się problemy;
- b) Monitorowanie zmian, jakie w trakcie postępowania scaleniowego mogą dotyczyć zagospodarowania poscaleniowego, i ich uzgadnianie z uczestnikami scalenia;
- c) Bieżące aktualizowanie umowy o przyznaniu pomocy w zakresie harmonogramu prac i zestawienia rzeczowo-finansowego.

# Jak skutecznie zarządzać zagospodarowaniem:

Najczęściej popełniane błędy na etapie administracyjnego postępowania scaleniowego, dotyczące zagospodarowania poscaleniowego:

- Zmiany wprowadzone przez geodetów w trakcie postępowania scaleniowego mogą wpłynąć na wzrost kosztów zagospodarowania poscaleniowego, np. poprzez wydłużenie lub zmianę przebiegu projektowanej drogi;
- Wprowadzone zmiany, nieskonsultowane (nieuzgodnione) z instytucją wdrażającą i płatniczą mogą nie być zaakceptowane na etapie płatności;
- Zmiany dokonane na tym etapie mogą naruszyć treść decyzji środowiskowej.



# Jak skutecznie zarządzać zagospodarowaniem:

## 4. Ułożenie harmonogramu realizacji prac zagospodarowania poscaleniowego

- a) Harmonogram zagospodarowania poscaleniowego musi być dopasowany do tempa przebiegu postępowania scaleniowego – w przypadku przedłużającego się postępowania scaleniowego należy planować zmiany harmonogramu zagospodarowania;
- b) Wykonanie dokumentacji projektowej winno uwzględniać czas na uzyskanie pozwoleń i uzgodnień, szczególnie w przypadku kolizji z infrastrukturą teleinformatyczną czy wodociągową, w sytuacji projektowania na obszarach chronionych, w przypadku wykonania włączeń do dróg wyższej kategorii czy usunięcia drzew;
- c) Realizację robót budowlanych należy planować w okresach korzystnych pogodowo;
- d) Należy na bieżąco uzgadniać harmonogramy prac z Samorządem Województwa i Urzędem Wojewódzkim.

# Jak skutecznie zarządzać zagospodarowaniem:

Najczęściej popełniane błędy na etapie planowania prac zagospodarowania poscaleniowego:

- Nie uwzględnianie zagrożeń, jakie mogą pojawić się w trakcie postępowania scaleniowego, np. skargi i odwołania uczestników, które w konsekwencji mogą zaburzyć założony harmonogram prac zagospodarowania poscaleniowego;
- Planowanie wykonania dokumentacji i realizacji robót w jednym roku kalendarzowym – w przypadku konieczności uzyskania dodatkowych pozwoleń lub uzgodnień termin roczny może okazać się niewystarczający;
- Planowanie robót budowlanych na okres jesienno-zimowy – możliwość niezrealizowania robót ze względu na warunki pogodowe;
- Nie wykonanie prac w terminie uzgodnionym w SW lub UW powoduje uznanie kosztów za niekwalifikowalne – należy pamiętać, aby terminy aneksować przed dniem ich upłynięcia.



# Jak skutecznie zarządzać zagospodarowaniem:

## 5. Zamówienia publiczne

- a) Uruchomienie procedury zamówień publicznych winno być poprzedzone zapewnieniem środków na zadanie w Budżecie Państwa;
- b) Należy pamiętać o niezwłocznym informowaniu wojewody o wszczęciu postępowań wyboru wykonawcy odrębnym pismem.
- c) Postępowania publiczne powinny być planowane w dobrych okresach koniunkturalnych, by tym sposobem zapewnić jak najniższą cenę (np. skorelować z naborami wniosków w ramach FDS);
- d) Zasadnym może być podział realizacji zagospodarowania poscaleniowego na 2-3 zamówienia publiczne – w przypadku braku zainteresowania lub wysokich cen, jak również w przypadku pojawienia się oszczędności przetargowych, możemy dokonać korekty w dokumentacji (np. obniżyć lub podnieść standard techniczny dróg);
- e) Możliwy jest podział zamówienia na części – w takim przypadku dopuszczamy do realizacji prac więcej niż 1 wykonawcę, zwiększa się szansa na uzyskanie niższej ceny za wykonanie prac, możemy też podpisać umowę tylko na niektóre części, tj. co do których uzyskaliśmy satysfakcjonującą kwotę.

# Jak skutecznie zarządzać zagospodarowaniem:

## 6. Trwałość projektu

- a) Ważnym jest, aby trwałość projektu (5 lat od refundacji środków) była tożsama z okresem gwarancyjnym wg umowy z zamawiającym;
- b) Należy monitorować stan wykonanej infrastruktury;
- c) Należy z zarządcą infrastruktury (tj. głównie z gminą) określić obowiązki w zakresie utrzymania infrastruktury, a więc wykonywania czynności, nieobjętych gwarancją (np. wykaszanie roślinności w rowach i na poboczach dróg, równanie dróg gruntowych).



# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

Zakres zagospodarowania poscaleniowego określają Założenia do projektu scalenia, a konkretyzuje je Szacunkowe zestawienie kosztów. Na podstawie tych dokumentów tworzymy Zestawienie rzeczowo-finansowe, które jest elementem umowy z Samorządem Województwa.

W trakcie prac geodezyjnych podejmowane są często decyzje, wpływające na zmianę zakresu zagospodarowania poscaleniowego. Należy pamiętać, że dokonanie zmian zakresu zagospodarowania poscaleniowego ograniczone jest wieloma przepisami i przyjętymi dokumentami.

# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## I. Umowa z Samorządem Województwa

1. Umowa z Samorządem Województwa o przyznaniu pomocy nie pozwala na:
  - a) Zmianę celu operacji oraz wskaźników osiągnięcia celów operacji (pamiętać należy, że wskaźnikami jest powierzchnia ogólna obszaru scalenia oraz powierzchnia gruntów rolnych i leśnych);
  - b) Zmiany w zestawieniu rzeczowo-finansowym, mające wpływ na przyznaną ilość punktów lub spełnienia kryteriów;
  - c) Dodawanie w zestawieniu rzeczowo-finansowym nowych, dodatkowych zadań.



# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## I. Umowa z Samorządem Województwa

Ustawą z 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 została wprowadzona zmiana do ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW, polegająca na uchyleniu art. 36 ust 3, zezwalając tym samym na zmianę umowy z Samorządem Województwa w zakresie zwiększenia kwoty przyznanej pomocy lub wprowadzenia zmian w zestawieniu rzeczowo-finansowym. Zmiana umowy musi być uzasadniona rozeznaniem rynku oraz powinna respektować limit pomocy, przypadający na 1 ha. Warunkiem zwiększenia kwoty pomocy jest też dostępność środków do przyznania pomocy, będących w dyspozycji Samorządu Województwa.

# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## I. Umowa z Samorządem Województwa

2. Umowa nie wymaga zmiany, gdy nastąpią:

- a) Zmiany wysokości poszczególnych pozycji kosztów kwalifikowalnych, o ile będą uzasadnione i racjonalne;
- b) Zmiany powstałe przy realizacji operacji o charakterze budowlanym, wynikających z praktycznych rozwiązań realizacji inwestycji, niewpływających na cel i przeznaczenie operacji;
- c) Złożenie wniosku o płatność przed terminem.



# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## I. Umowa z Samorządem Województwa

3. Zmiana umowy jest wymagana w przypadku:

- a) Przesunięcia zakresu lub kosztów kwalifikowanych między etapami;
- b) Zmian zakresu rzeczowego operacji w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji;
- c) Zmiany terminów na składanie wniosków o płatność.

# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## I. Umowa z Samorządem Województwa

Pamiętać należy, że Założenia do zagospodarowania poscaleniowego opracowywane są przy udziale Rady Uczestników Scalenia, którzy na potwierdzenie akceptacji składają podpisy. W przypadku zmian w koncepcji zagospodarowania poscaleniowego, jakie pojawiły się na etapie postępowania administracyjnego, wskazanym by było opracowanie aneksu Założeń do zagospodarowania poscaleniowego i Szacunkowego zestawienia kosztów, które byłby w ten sam sposób zaaprobowane przez istniejącą jeszcze Radę Uczestników Scalenia. Dobrym czasem na takie zmiany jest przygotowywanie decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia, które musi określić zarysy zagospodarowania poscaleniowego.




# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## I. Umowa z Samorządem Województwa

Oczywiście aneksy dokumentów należałoby przedłożyć w formie informacji Samorządowi Województwa, gdyż umowa o przyznaniu pomocy nakłada na nas obowiązek niezwłocznego informowania o planowanych albo zaistniałych zdarzeniach związanych ze zmianą sytuacji faktycznej lub prawnej, mogących mieć wpływ na realizację operacji.

Dobrze by było, aby po złożeniu takiej informacji uzgodnić z pracownikiem Samorządu Województwa, czy przedłożone przez nas zmiany wymagają aneksowania umowy. Przepisy rozporządzenia czy też wytyczne określone w instrukcjach nie określają bowiem maksymalnej granicy odchyłeń w zakresie realizacji mierników rzeczowych, jednakże, aby uniknąć oceny, że zmniejszenie zakresu rzeczowego spowodowało zmianę celu operacji, przyjąć należy, że odchylenia muszą być racjonalne.

# I. Umowa z Samorządem Województwa

 powiat włodawski  
bezgraniczne możliwości!

Włodawa, 22 czerwca 2020 r.

URZĄD MARSZAŁKOWSKI  
WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO W LUBLINIE  
Departament Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich

Wypełnić: 23. 06. 2020

Imię i nazwisko: \_\_\_\_\_  
Podpis: \_\_\_\_\_

**Urząd Marszałkowski  
Województwa Lubelskiego w Lublinie  
Departament Programów  
Rozwoju Obszarów Wiejskich**

Dotyczy Umowy o przyznaniu pomocy nr 00011-6502-UM0300013/17 z 12 września 2017 r., na realizację operacji: „Scalenie gruntów wsi Bytyń, cz. wsi Wola Uhruska i cz. wsi Józefów w gminie Wola Uhruska”

W związku z przedłożonym w dniu 28 maja 2020 r. pisma informującego o aneksowaniu Założeń do Projektu Scalenia Gruntów oraz Szacunkowego Zestawienia Kosztów zwracam się z prośbą o aneksowanie Zestawienia rzeczowo-finansowego operacji, który stanowi załącznik do Umowy o przyznaniu pomocy.

Zmiany, jakie nastąpiły uzasadniamy tym, że w związku okazaniem projektu scalenia gruntów wsi Bytyń, Wola Uhruska i Józefów przyjęte założenia do zagospodarowania poscaleniowego w zakresie budowy i przebudowy dróg stały się w części nierealne do zrealizowania (np. zmiany przebiegu dróg, jednej drogi nie wyodrębniono). Ponadto część dróg zakwalifikowanych do przebudowy zostało wytyczonych w nowym przebiegu, a zatem wymagane jest wykonanie ich budowy. Na zgodny wniosek Rady Uczestników Scalenia i działającego z upoważnienia Starosty Włodawskiego geodety Wojewódzkiego Biura Geodezji w Lublinie dokonano korekt w zakresie budowy i przebudowy dróg, objętych Załozeniami do Projektu Scalenia Gruntów, a w następstwie Powiat Włodawski aneksował z WBG Szacunkowe Zestawienie Kosztów, by odpowiadało zmienionym założeniom.

Szczegółową charakterystykę zmian przedstawiono w w.w. piśmie z 28 maja 2020 r. oraz dołączonym do niego aneksie nr 1 do Szacunkowego Zestawienia Kosztów. W związku z powyższymi zmianami łączna długość dróg planowanych do budowy zwiększa się z planowanych 12,76 km na 17,42, a długość dróg planowanych do wyrównania i uzupełnienia nierówności ziemi (ewentualnie wykarczowania zakrzaczeń i odwodnienia) zmniejsza się z planowanych 22 km na 15,72 km. Łączna wartość prac zagospodarowania poscaleniowego w zakresie budowy i przebudowy dróg nie uległa zmianie.

W załączeniu proponuję aneksu Zestawienia rzeczowo-finansowego.

**STAROSTA CZŁONEK ZARZĄDU**  
\_\_\_\_\_  
Andrzej Romańczuk Adam Chasiuk

STAROSTWO POWIATOWE WE WŁODAWIE  
22-200 Włodawa, al. J. Piłsudskiego 24  
tel. 82 5725-690, fax 82 5722-444  
starostwo@powiat.wlodawa.pl

0728078  
Data wydruku: 2020-07-01  
Nr: PP 6269 2020  
Projekt Regionalnego Konarzystwa  
Województwa Lubelskiego - Prawny  
Załącznik nr 6

Zarząd Województwa Lubelskiego  
Departament Rolnictwa i Rozwoju  
Obszarów Wiejskich  
ul. M. C. Skłodowskiej 3,  
20-029 Lublin

Lublin, dnia 22.06.2020 r.

UM03-6502-UM0300013/17  
PW.052.2.1.2017.JAB  
Znak sprawy

Powiat Włodawski  
Al. J. Piłsudskiego 24  
22-200 Włodawa

W odpowiedzi na pismo dotyczące realizacji operacji w zakresie prac zagospodarowania poscaleniowego w ramach projektu „Scalenie gruntów wsi Bytyń, cz. wsi Wola Uhruska i cz. wsi Józefów w gminie Wola Uhruska” informuję, że na etapie założeń do projektu scalenia opracowywany jest wstępny układ dróg planowany w ramach zagospodarowania poscaleniowego bez wyznaczenia ich w terenie. Ostateczny układ dróg przewidzianych do budowy lub przebudowy zostanie opracowany wraz z dokonaniem pomiarów przez projektanta sporządzającego dokumentację techniczną.

W związku z powyższym proponowane zmiany parametrów poszczególnych dróg powstałe przed zatwierdzeniem projektu scaleniowego należy przyjąć za dopuszczalne, co umożliwi realizację operacji przy utrzymaniu niezbędnych wskaźników.

Ponadto proponowane zmiany można uznać za zgodne z warunkami przyznania pomocy finansowej ponieważ nie zmniejszają zakresu rzeczowego przez co nie powodują zmiany celu operacji oraz nie zwiększają kwoty przyznanej pomocy finansowej.

Niemniej jednak warunkiem ostatecznego rozliczenia operacji będzie złożenie kompletnej dokumentacji budowlanej potwierdzającej prawidłowość realizacji operacji oraz udokumentowanie poniesionych kosztów.

z up. ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA  
\_\_\_\_\_  
Daniel Romańczuk  
Zastępca Dyrektora Departamentu  
Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich

ski  
bezgraniczne możliwości!

# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## II. Decyzja Środowiskowa

Prawomocna decyzja środowiskowa jest wymagana na etapie weryfikacji wniosku o przyznanie pomocy, jednak o decyzję środowiskową możemy zostać zapytani także na etapie weryfikacji wniosku o płatność, jeżeli – zgodnie z instrukcją do wniosku – *istnieje wymóg w tym zakresie*.

Wymóg nowej decyzji „w tym zakresie” zaistnieje, gdy zostaną spełnione przesłanki, określone w art. 72 ustawy o ochronie środowiska, w naszym przypadku będzie to głównie konieczność wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, która wg rozporządzenia w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko *może potencjalnie oddziaływać na środowisko*, a więc zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 62 będą to: *Drogi o nawierzchni twardej o całkowitej długości przedsięwzięcia powyżej 1 km.*



# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## II. Decyzja Środowiskowa

Zatem każda zmiana zakresu zagospodarowania poscaleniowego, polegająca na wytyczeniu i budowy nowej drogi utwardzonej o długości 1 km wymaga nowej decyzji lub zmiany istniejącej decyzji środowiskowej. Kwestię tą możemy więc uregulować, stosując dwie ścieżki administracyjne:

- a) Wydanie decyzji środowiskowej przez wójta gminy, obejmującej postępowanie wyłącznie wobec nowej inwestycji, dodanej (zmienionej) do zakresu zagospodarowania poscaleniowego;
- b) Zmianę decyzji środowiskowej (tzw. scaleniowej).

# W razie wątpliwości można wystąpić do RDOŚ o ocenę, czy zmiany w Karcie Informacyjnej Przedsięwzięcia powodują konieczność wszczęcia postępowania w zakresie zmiany decyzji środowiskowej.

1

Episcop 6

WS  
04.09.2020

Chełm, dnia 3 września 2020 r.

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska  
w Lublinie  
Wydział Spraw Terenowych II  
ul. H. Kamieńskiego 6  
22-100 Chełm  
WSTII.070.13.2020.BU

0736323  
Data wydania: 2020-09-03  
Numer: PP/3632/2020  
Projekt: Inżynierskie Kwestory  
Udział: Grammatyka - Przemysław  
Zatwierdził: B

Starosta Włodawski  
(z prośbą o poinformowanie stron postępowania)

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie w nawiązaniu do pisma p.o. Kierownika Wydziału Środowiska i Rolnictwa Starostwa Powiatowego we Włodawie z dnia 30 lipca 2020 r., znak: WS.604.34.2020.GK dotyczącego zapytania w sprawie konieczności zmiany decyzji środowiskowej wydanej z upoważnienia Starosty Włodawskiego z dnia 2 marca 2017 r., znak: WS.604.40.2026.2017.GK dla przedsięwzięcia polegającego na **scaleniu gruntów wsi Józefów, Bytyn i Wola Uhruska, gmina Wola Uhruska, powiat włodawski** w związku ze zmianami w zakresie zagospodarowania poscalenionego dotyczącego budowy i przebudowy dróg (etap 9 scalenia), przedstawia stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Dla ww. przedsięwzięcia Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie pismem z dnia 8 lutego 2017 r., znak: WSTII.4240.2017.BU wydał opinię o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Z przedłożonych dokumentów wynika, iż zakres zmian w zakresie zagospodarowania poscalenionego tj. budowy i przebudowy dróg obejmuje zwiększenie długości budowanych i przebudowywanych dróg z 12,76 km na 17,42 km, natomiast długość dróg planowanych do wyrównania oraz uzupełnienia nierówności zwiernem zmniejszy się z planowanych 22 km na 15,72 km. Zmianie ulegnie kwalifikacja zakresu niektórych planowanych dróg z przebudowy na budowę. Trzy planowane drogi wyłączone z realizacji natomiast włączono dwie nowe drogi. Wspomniane drogi usytuowane są na terenie zabudowanym i obejmują krótkie odcinki tj. 0,3 km i 0,35 km. Na znacznej części dróg planowanych do wykonania zmieniono zakres rzeczowy inwestycji tj. zamiast budowy dróg z płyty JOMB wykonane zostaną drogi tłuczniowe, a na części dróg zamiast planowanej nawierzchni tłuczniowej zastosowana zostanie nawierzchnia zwirowa. Niektóre drogi zostały wytyczone w innym przebiegu, jednakże zmiany te mają charakter fragmentaryczny i dotyczą dróg, które wykonane zostaną jako zwirowe. Zmiany te są podyktowane koniecznością dostosowania nowych dróg do miejsc faktycznie użytkowanych przez miejscowych rolników. Są to drogi umożliwiające dojazd do użytków rolnych.

Ponadto, jak zaznaczono w przedłożonej dokumentacji przyjęte założenia do zagospodarowania poscalenionego w zakresie budowy i przebudowy dróg wskazane

w pierwotnej dokumentacji (karta informacyjna dla planowanego przedsięwzięcia) stały się w części nierealne do zrealizowania.

W ocenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Lublinie opisane powyżej zmiany nie będą wiązały się z istotną zmianą wpływu planowanej inwestycji na środowisko. Budowa i przebudowa dróg jako etap prac poscalenionych była m.in. analizowana w treści przytoczonej opinii. Analizie poddano m.in. skalę planowanej inwestycji, charakter oraz zakres robót związanych z planowaną inwestycją, a także czas trwania oraz emisję i uciążliwości związane z eksploatacją przedsięwzięcia.

W ocenie tutejszego organu zaproponowane zmiany nie wiążą się z wystąpieniem oddziaływań o charakterze negatywnym, a wynikają z konieczności dostosowania przebiegu dróg w celu ich efektywnego wykorzystania. Zaplanowane zmiany w zakresie budowy i przebudowy dróg nie wiążą się z występowaniem znaczących uciążliwości tj. emisją zanieczyszczeń do powietrza i hałasem, wpływem na środowisko wodno-gruntowe oraz wytwarzaniem odpadów. Nowe i przebudowane drogi wpłyną na zwiększenie przepustowości, skrócą czas dojazdu do pól i przyczynią się do zmniejszenia hałasu i zanieczyszczeń do powietrza w stosunku do stanu obecnego.

Należy zaznaczyć, iż uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z art. 71 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 283 ze zm. - zwana dalej ustawą o oś) jest wymagane dla planowanych przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko oraz mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem decyzji określonych w art. 72 ust. 1 ww. ustawy o oś lub przed dokonaniem zgłoszenia, o którym mowa w art. 72 ust. 1a.

Ponadto, przypadki, dla których nie określono wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadku zmiany, wymienione zostały w art. 72 ust. 2 ww. ustawy o oś.

Z up. Regionalnego Dyrektora  
Ochrony Środowiska w Lublinie  
Janusz Holuk  
Naczelnik Wydziału Spraw Terenowych II  
(Podpis elektroniczny/

# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## III. Decyzja zatwierdzająca projekt scalenia

Zgodnie z definicją ustawową zagospodarowanie poscaleniowe to katalog czynności, określonych w decyzji zatwierdzającej projekt scalenia gruntów. W jaki sposób określać te czynności w decyzji, by uniknąć zagrożenia niewykonania decyzji lub pozostawić sobie swobodę modyfikacji zakresu rzeczowego zagospodarowania poscaleniowego?

W piśmie MRiRW do Starosty Miechowskiego z 12 września 2019 r. zaznaczono, że *w decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia należy wskazać przybliżony zakres prac (np. kilometraż budowy i przebudowy dróg). Zakres tych prac może być zamieszczony zarówno w samej treści decyzji, jak również w załączniku, stanowiącym integralną część decyzji (np. w formie zestawienia rzeczowego, graficznej lub opisowej).*



# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## III. Decyzja zatwierdzająca projekt scalenia

Zatem wskazane jest, by w decyzji:

- a) Nie podawać dokładnego kilometrażu lecz przybliżone wartości;
- b) Określić maksymalny termin na zakończenie prac zagospodarowania poscaleniowego (np. czerwiec 2023), by nie zamykać sobie drogi wydłużenia terminu realizacji operacji.

# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## III. Decyzja zatwierdzająca projekt scalenia

Pamiętać należy również, że w przypadku określenia zagospodarowania poscaleniowego w załączniku do decyzji, nie możemy swobodnie zmieniać zakresu prac, gdyż załącznik jest integralną częścią umowy, a więc zmiana treści określonej w załączniku może się odbyć jedynie w trybie określonym w KPA.

Zatem, jeżeli zakres prac zagospodarowania poscaleniowego określa załącznik w formie zestawienia rzeczowo-finansowego, to zmiany takiego zestawienia poprzez aneksowanie umowy z SW nie wywołują automatycznie zmian w zestawieniu rzeczowo-finansowym, będącym załącznikiem do decyzji.

# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## IV. Dokumenty przedkładane w urzędzie wojewódzkim

Każda nasza czynność w zakresie zagospodarowania poscaleniowego powinna wynikać z dokumentów, jakie przedkładamy w urzędzie wojewódzkim w ramach procedury planowania i wykonywania wydatków ze środków Budżetu Państwa:

- a) program inwestycyjny;
- b) plan finansowy wydatkowania środków z budżetu państwa i Unii Europejskiej, zawierający harmonogram kwartalny.



# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## IV. Dokumenty przedkładane w urzędzie wojewódzkim

Należy pamiętać, że zgodnie z procedurami, opracowanymi przez Ministerstwo Finansów, Inwestycji i Rozwoju jesteśmy zobligowani do niezwłocznego informowania o wszczęciu postępowań wyboru wykonawcy.

Jesteśmy też zobligowani do wystąpienia z wnioskiem o anulowanie wydanej decyzji o zapewnieniu finansowania w całości lub o zmianę w odpowiedniej części, jeżeli realizacja przedsięwzięcia przebiega niezgodnie z harmonogramem dofinansowania lub nie wszczęto we wskazanym terminie postępowań na zadania wymienione we wniosku o zapewnienie finansowania.

# Zmiana zakresu robót – o czym należy pamiętać

## V. Decyzja o warunkach zabudowy lub decyzja o lokalizacji inwestycji

Należy pamiętać, że występując o wydanie decyzji o warunki zabudowy (drogi wewnętrzne) lub o wydanie decyzji określającą lokalizację inwestycji celu publicznego (drogi publiczne) określamy parametry inwestycji (szerokość i rodzaj nawierzchni, szerokość i rodzaj pobocza), które są przenoszone w treść samej decyzji. Wobec powyższego zasadnym jest, aby nasza charakterystyka inwestycji nie określała precyzyjnie parametrów, by nie zamykać sobie drogi dokonywania zmian podczas projektowania dróg.



Dziękuję za uwagę